

Algunos interrogantes sobre la política de seguridad democrática

Primeros acercamientos sobre algunas cifras de desmovilizaciones y crecimiento de la Fuerza Pública, en comparación con la efectividad de los actores armados, que plantean ciertos interrogantes a la política de seguridad democrática.

Por **Diego Quiroga***

“Los guerrilleros ganan la guerra si no la pierden y los que luchan contra ellos pierden la guerra si no la ganan”¹

Raymond Aron²

A pocos días de que el nuevo Presidente asuma funciones, su antecesor parece no estar dispuesto a desprenderse del poder sin que el avance de la política belicista quede clavado en la retina de los colombianos y sin que deje para la posteridad la imagen de “estadista” que logró dejar moribunda a la serpiente del terrorismo, es decir, las FARC. Sin lugar a dudas, las operaciones de inteligencia militar y golpes de mano, como son: Fénix, Jaque y Camaleón han sido fuertes golpes a esta guerrilla. Sin embargo, tras ocho años de continuidad de la política de seguridad democrática (en adelante PDS) sus resultados operacionales no son tan grandes como lo reclama el gobierno, pero tampoco tan desdeñables como lo reclama la oposición.

Varios datos permiten concluir que es necesario un análisis ponderado y menos ideologizado de la PDS. Aquí se presentan tan sólo algunas cifras representativas sobre desmovilizaciones y crecimiento de la Fuerza Pública, en comparación con la efectividad operacional de los actores armados para plantear algunos interrogantes al respecto.

Según cálculos ponderados, para el año 2002 el número de guerrilleros de las FARC y el ELN sumaban alrededor de 20.600 combatientes. De acuerdo con el Ministro de Defensa Gabriel Silva, a julio de 2010 son menos de 10.000 miembros. Sin embargo, la suma total de guerrilleros reinsertados, capturados y dados de baja según el mismo Ministerio de Defensa, entre enero de 2002 y junio de 2010, sumó un total de 69.273 personas³. Esta cifra suscita diversos interrogantes y dudas. De ser



Tras ocho años de la copolítica de seguridad democrática sus resultados operacionales no son tan grandes como lo reclama el gobierno, pero tampoco tan desdeñables como lo reclama la oposición.

cierta, o las FARC y el ELN fueron exterminados tres veces, o la guerrilla cuenta con una capacidad de regeneración sin precedentes.

“De ser cierta la cifra del Ministerio de Defensa, o las FARC y el ELN fueron exterminados tres veces, o la guerrilla cuenta con una capacidad de regeneración sin precedentes”.

Y aunque la cifra de reinsertados y y dados de baja es bastante alta (18.821), —aun restando los 1.013 casos de víctimas de ‘falsos positivos’ conocidos—, los datos con que el gobierno pretende mostrar los resultados de la política parecen problemáticos.

La pregunta aquí tiene que ver con la exactitud y confiabilidad de las cifras presentadas por el Ministerio de Defensa ¿Acaso se puede afirmar que todos los capturados y dados de baja han sido miembros de grupos subversivos —y sean presentados como logros

de la PDS—, aún a sabiendas de los múltiples casos de ejecuciones extrajudiciales y detenciones arbitrarias presentadas durante este largo gobierno?

Por otro lado, la PDS también deja interrogantes en cuanto a la efectividad de algunos de sus resultados operacionales con relación al monumental presupuesto destinado a este sector y al crecimiento del pie de fuerza. El gasto en defensa y seguridad se incrementó en un 80% en el año 2009 (U\$10.055 millones) con respecto al año 2002 (U\$5.588 millones)⁴, lo que equivale al 5.2% del PIB de la nación⁵. Gran parte de estos recursos han dado como resultado, para junio de 2010, que el número de efectivos de la Fuerza Pública se incrementara en un 41% con respecto al año 2002, lo que en números gruesos equivale a un total de 441.828 miembros, de los cuales sólo las Fuerzas Militares suman un total de 283.004 efectivos.

En el primer semestre de 2010, el total de guerrilleros abatidos por la Fuerza Pública

sumó 297, y desde el año 2002 a la fecha el total de subversivos dados de baja es de 13.007, lo que equivale a un nivel de letalidad en términos de bajas del 8%. Teniendo en cuenta lo anterior, y si se acepta que el número total de guerrilleros actualmente es de aproximadamente 10.000 combatientes, encontramos que por cada guerrillero hay 28 soldados y, sin embargo, los golpes de la guerrilla llevaron a que la Fuerza Pública recibiera un total de 204 muertos y 1.043 heridos en los últimos seis meses.



El total de guerrilleros abatidos por la Fuerza Pública en el 1er semestre de 2010 fue de 297

Desde el año 2002 las bajas de miembros de la Fuerza Pública suman 4.699, lo que equivale a un nivel de letalidad por parte de la guerrilla del 47% —como es típico en las guerras, guste o no, la efectividad y los resultados son medidos contabilizando las bajas producidas al “enemigo”—. Aquí no se trata de mostrar con los números quién está ganado la guerra y quién no, la pregunta gira en torno a la proporción de los ejércitos regulares e irregulares y su nivel de letalidad ¿El incremento en el presupuesto de defensa y el aumento en el pie de fuerza ha merecido el nivel de letalidad y efectividad bélica alcanzado por parte de la Fuerza Pública?

En síntesis, las cifras que se acaban de presentar permiten preguntarse si los resultados son tan positivos como se augura. Cabe preguntarse también si el país debe seguir costearo una guerra que no parece tener solución y, finalmente, si el epígrafe con el cual inicia este artículo debe prestársele mayor atención⁶. ■

Notas

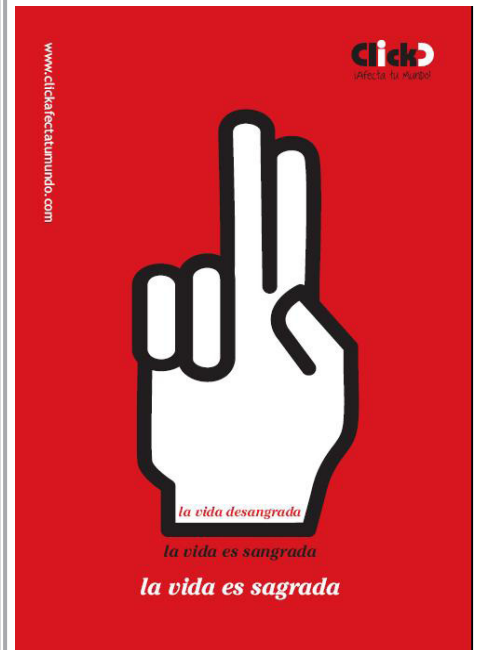
- ¹ Raymond Aron, *Der permanente Krieg*, Francfort. 1953, p.48.
- ² Filósofo, sociólogo y comentarista político francés, quien afirmara que el marxismo es el opio de los intelectuales.
- ³ Las cifras que utiliza el Ministerio de Defensa para ese total de 69.273 agrupa a FARC, ELN, ERG, EPL, ERP y JBC. Ministerio de Defensa, 2010, *Logros de la política de seguridad democrática*, pp. 52. Vale aclarar que las capturas masivas ocurridas durante la vigencia de las Zonas de Rehabilitación 2003-2004 distorsionan la cifra.
- ⁴ Millones de dólares constantes al año 2008. Ver al respecto: *Military expenditure of Colombia - SI-PRI*, Instituto Internacional de Investigación para la Paz de Estocolmo.
- ⁵ Ver al respecto el documento *Cálculo del Gasto en Defensa y Seguridad – GSD*.
- ⁶ Vale la pena aclarar que el siguiente artículo hace parte de un trabajo de mayor amplitud que se encuentra en curso para una publicación futura del equipo ODECOFI del CINEP/PPP.

Referencias

- Raymond Aron, *Der permanente Krieg*, Francfort. 1953, p.48.
- El Espectador.com, 2010, “Farc y ELN tienen menos de 10.000 integrantes, dice el Gobierno”. Disponible en: <http://www.elespectador.com/noticias/politica/articulo-215214-farc-y-eln-tienen-menos-de-10000-integrantes-dice-el-gobierno>
- Instituto Internacional de Investigación para la Paz de Estocolmo, *Military expenditure of Colombia - SI-PRI*.
- Isaza Delgado, José Fernando y Campos Romero Diógenes, 2007, *Algunas consideraciones cuantitativas sobre la evolución reciente del conflicto en Colombia*, Bogotá.
- Ministerio de Defensa, 2010, Logros de la política de seguridad democrática.
- CINEP/Programa por la Paz, 2010, ‘Falsos Positivos’, amenazas colectivas e intolerancia social: balance del segundo semestre de 2009, Bogotá. Disponible en: [http://www.cinep.org.co/sites/cinep.cinep.org.co/files/Informe%20Especial%20Cinep-PPP%20_Falsos%20Positivos,%20AC_IS2010\[1\].pdf](http://www.cinep.org.co/sites/cinep.cinep.org.co/files/Informe%20Especial%20Cinep-PPP%20_Falsos%20Positivos,%20AC_IS2010[1].pdf)
- Ministerio de Defensa, Cálculo del Gasto en Defensa y Seguridad – GSD. Disponible en: <http://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/estudios%20sectoriales/Notas%20de%20Investigacion/Calculo%20Gasto%20Defensa%20Seguridad%20Actualizado.pdf>

***Diego Quiroga**

Joven Investigador de ODECOFI
CINEP/ Programa por la Paz



¡Click, Afecta tu mundo! es un proyecto del CINEP-Programa por la Paz que busca incidir en la construcción de la paz desde la cotidianidad a partir de prácticas creativas enriquecidas en el arte y la acción colectiva no violenta. Para más información consulte: www.clickafectatumundo.com